

NỘI DUNG MỚI, SỬA ĐỔI, BỔ SUNG

Dự thảo Nghị định sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 160/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Thực hiện Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; Kết luận số 45-KL/TW ngày 01/2/2019 của Ban Bí thư về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 18-CT/TW của Ban Bí thư Khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa và khắc phục ùn tắc giao thông tại Mục 2.2 trong đó yêu cầu “Siết chặt công tác quản lý vận tải, gắn chặt chẽ trách nhiệm của chủ doanh nghiệp vận tải với người điều khiển phương tiện được chủ doanh nghiệp thuê”, “Chấn chỉnh công tác đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe và có biện pháp quản lý chặt chẽ người điều khiển phương tiện giao thông”; Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/5/2023 của Ban bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới và các chủ trương, chính sách của Đảng trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, quản lý hoạt động vận tải phục vụ nhu cầu của người dân và phát triển kinh tế xã hội của đất nước.

- Căn cứ Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban chấp hành Trung ương Đảng về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/2/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

- Căn cứ Nghị Quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước; Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính phủ về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026;

- Thực hiện Nghị định số 02/2025/NĐ-CP ngày 18/02/2025 quy định chức năng, nhiệm vụ của Bộ Công an; theo đó, từ ngày 01/3/2025 Bộ Công an thực hiện chức năng quản lý nhà nước về sát hạch, cấp giấy phép lái xe; Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 quy định chức năng, nhiệm vụ của Bộ Công an; theo đó, từ ngày 01/3/2025 Bộ Xây dựng thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đào tạo lái xe lái xe.

Tiếp tục xây dựng, thực hiện phương án cắt giảm điều kiện kinh doanh liên quan đến hoạt động đào tạo; cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính và đẩy

manh phân cấp thực hiện thủ tục hành chính liên quan đến quản lý hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe theo Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính phủ về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026 nhằm đảm bảo công tác quản lý nhà nước và tăng tính minh bạch, nâng cao chất lượng dịch vụ trong hoạt động đào tạo sát hạch lái xe để phục vụ người dân, các tổ chức, cá nhân được tốt hơn.

Thực hiện Nghị quyết số 57 - NQ/TW ngày 22/12/2024 của Ban chấp hành Trung ương về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.

2. Cơ sở thực tiễn

Qua rà soát chính sách quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe tại Nghị định số 160/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 của Chính phủ quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe

Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định số 160/2024/NĐ-CP còn một số vấn đề bất cập cần tiếp tục nghiên cứu sửa đổi để hoàn thiện, cụ thể:

1. Trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực đào tạo lái xe được ban hành trước khi Nghị định số 160/2024/NĐ-CP có hiệu lực quy định tiêu chuẩn của giáo viên dạy lái xe ngoài các văn bằng, chứng chỉ về trình độ nghiệp vụ sư phạm quy định tại Nghị định số 160/2024/NĐ-CP còn công nhận “*Chứng chỉ nghiệp vụ sư phạm dạy trình độ sơ cấp*”.

Các giáo viên dạy thực hành lái xe đã được cấp giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe trước ngày Nghị định số 160/2024/NĐ-CP có hiệu lực thi hành chủ yếu có “*Chứng chỉ nghiệp vụ sư phạm dạy trình độ sơ cấp*”.

Ngoài ra, hiện Bộ Giáo dục và Đào tạo đang thực hiện đào tạo *Chứng chỉ nghiệp vụ sư phạm dạy trình độ sơ cấp* theo quy định tại Thông tư số 06/2022/TT-BLĐTĐBXH ngày 08/4/2022 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định chương trình bồi dưỡng nghiệp vụ sư phạm giáo dục nghề nghiệp và chứng chỉ nghiệp vụ sư phạm giáo dục nghề nghiệp.

Vì vậy, cơ quan xây dựng đề xuất bổ sung công nhận “*Chứng chỉ nghiệp vụ sư phạm dạy trình độ sơ cấp*” để đảm bảo tính ổn định của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

2. Yêu cầu rà soát, cắt giảm những thủ tục hành chính không cần thiết về thời gian giải quyết, hình thức tiếp nhận, trả kết quả, thành phần hồ sơ, điều kiện kiện kinh doanh, đẩy mạnh ứng dụng việc giải quyết thủ tục hành chính trên môi trường điện tử, môi trường số, tạo thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp, bảo đảm thực hiện theo tinh thần Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính

phủ về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026.

3. Quy định cụ thể việc kết nối, chia sẻ dữ liệu đào tạo và dữ liệu sát hạch lái xe đảm bảo yêu cầu liên thông trong quản lý nhà nước giữa Bộ Xây dựng và Bộ Công an.

II. NỘI DUNG CƠ BẢN BAO GỒM:

1. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định gồm 26 điều, trong đó:

Từ điều 1 đến Điều 24 quy định các nội dung sửa đổi điều khoản của Nghị định số 160/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 của Chính phủ quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe.

Điều 25 quy định Điều khoản thi hành.

Điều 26 quy định Điều khoản chuyển tiếp.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Về hoạt động đào tạo lái xe

(1) Cắt giảm điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực đào tạo lái xe theo Quyết định số 1757/QĐ-TTg ngày 18/8/2025 của Chính phủ phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Xây dựng:

- Bãi bỏ 30% điều kiện đầu tư kinh doanh (tương đương 10 yêu cầu điều kiện) thuộc lĩnh vực đào tạo lái xe

Bãi bỏ yêu cầu “Người đứng đầu cơ sở đào tạo lái xe ô tô là hiệu trưởng hoặc giám đốc đại diện cho đơn vị trước pháp luật, chịu trách nhiệm quản lý các hoạt động của cơ sở đào tạo lái xe ô tô”; theo đó, bãi bỏ khoản 1 Điều 7 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP;

Bãi bỏ yêu cầu “Đã qua đào tạo, bồi dưỡng về nghiệp vụ quản lý giáo dục nghề nghiệp.”; theo đó, bãi bỏ điểm b khoản 2 Điều 7 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP;

Bãi bỏ yêu cầu “Có diện tích sử dụng hợp pháp tối thiểu là 1.000 m²”; theo đó, sửa đổi khoản 1 Điều 9 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP theo hướng đơn giản hóa điều kiện: cơ sở đào tạo phải có đủ hệ thống phòng học theo lưu lượng đào tạo;

Bãi bỏ yêu cầu điều kiện về diện tích phòng học quy định tại điểm a khoản 2 Điều 9 theo hướng bãi bỏ yêu cầu “Diện tích phòng học không nhỏ hơn 48 m²/phòng;”; theo đó, bãi bỏ cụm từ nói trên tại điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP; theo đó, bãi bỏ cụm từ nói trên tại điểm a khoản 3 Điều 9 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP;

Đơn giản hóa điểm a khoản 3 Điều 9 theo hướng bãi bỏ yêu cầu “trường hợp cơ sở đào tạo có dịch vụ sát hạch lái xe, căn cứ thời gian sử dụng xe sát hạch

vào mục đích sát hạch, được phép sử dụng xe sát hạch để vừa thực hiện sát hạch lái xe, vừa đào tạo lái xe nhưng phải bảo đảm số lượng xe sát hạch dùng để tính lưu lượng đào tạo không quá 50% số xe sát hạch sử dụng để dạy thực hành lái xe;

Bãi bỏ yêu cầu “Ô tô tải sử dụng để làm xe tập lái hạng B phải có khối lượng toàn bộ theo thiết kế từ 2.500 kg đến 3.500 kg với số lượng không quá 30% tổng số xe tập lái cùng hạng của cơ sở đào tạo”; theo đó, bãi bỏ điểm c khoản 3 Điều 9 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP;

Bãi bỏ yêu cầu “trường hợp cơ sở đào tạo có dịch vụ sát hạch lái xe, căn cứ thời gian sử dụng sân sát hạch vào mục đích sát hạch, được phép sử dụng sân sát hạch để vừa thực hiện sát hạch lái xe, vừa đào tạo lái xe nhưng chỉ được tính tối đa không quá 01 sân tập lái để tính lưu lượng đào tạo;”; theo đó, bãi bỏ cụm từ nói trên tại điểm a khoản 4 Điều 9 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP;

Bãi bỏ yêu cầu sân tập lái phải có có “Có nhà chờ, có ghế ngồi cho học viên học thực hành”; theo đó, bãi bỏ điểm đ khoản 4 Điều 9 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP;

Bãi bỏ yêu cầu “giáo viên dạy môn kỹ thuật lái xe phải có giấy phép lái xe tương ứng hạng xe đào tạo trở lên”; theo đó, bãi bỏ cụm từ nói trên tại điểm a khoản 1 Điều 10 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP;

Bãi bỏ yêu cầu “Giáo viên dạy các hạng B, C1 phải có giấy phép lái xe đủ thời gian từ 03 năm trở lên, kể từ ngày được cấp giấy phép lái xe; giáo viên dạy các hạng C, D1, D2, D, BE, C1E, CE, D1E, D2E, DE phải có giấy phép lái xe đủ thời gian từ 05 năm trở lên kể từ ngày được cấp giấy phép lái xe”; theo đó, bãi bỏ cụm từ nói trên tại điểm c khoản 2 Điều 10 Nghị định số 160/2024/NĐ-CP.

Tuy nhiên, dự thảo Nghị định có bổ sung yêu cầu điều kiện cơ sở đào tạo “*Có hệ thống ứng dụng định danh và xác thực điện tử để bảo đảm việc nhận diện, xác thực chính xác học viên từ khi đăng ký đào tạo đến khi đăng ký sát hạch lái xe*” tại khoản 4 Điều 3 dự thảo Nghị định nhằm tạo tiền đề để xây dựng chuyển đổi số trong hoạt động đào tạo lái xe; theo đó, việc số hóa ngay từ giai đoạn đăng ký học lái xe làm cơ sở xây dựng số hóa giai đoạn đào tạo lái xe đến kết thúc đào tạo cấp giấy xác nhận hoàn thành khóa đào tạo, theo tinh thần nghị quyết Nghị quyết số 57 - NQ/TW ngày 22/12/2024 của Ban chấp hành Trung ương về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.

(2) *Cắt giảm, đơn giản hoá thủ tục hành chính trong lĩnh vực đào tạo lái xe: giảm 30% thời gian giải quyết của các thủ tục hành chính, 30% chi phí tuân thủ thủ tục hành chính. 100% thủ tục hành chính lĩnh vực đào tạo được thông suốt, liền mạch, hiệu quả, bảo đảm minh bạch, giảm tối đa giấy tờ, thực hiện không phụ thuộc vào địa giới hành chính trong phạm vi cấp tỉnh.*

Cắt giảm thành phần hồ sơ đối với các thủ tục hành chính: Cấp giấy phép đào tạo lái xe, cấp giấy phép xe tập lái; Bổ sung xe tập lái, cấp lại xe tập lái; cấp lại Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe

Đơn giản hóa thủ tục hành chính: (i) Bổ sung hình thức nộp hồ sơ trực tuyến đối với thủ tục cấp giấy phép đào tạo lái xe, cấp giấy phép xe tập lái; (ii) Giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính đối với các thủ tục: Cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe, cấp bổ sung, cấp lại giấy phép xe tập, cấp giấy phép đào tạo lái xe, cấp giấy phép xe tập lái; (iii) Bổ sung nội dung “*Hồ sơ và kết quả giải quyết thủ tục hành chính bản điện tử có giá trị pháp lý như bản giấy*” đối với các thủ tục: Cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe, cấp lại Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe, Bổ sung xe tập lái, cấp lại xe tập lái, cấp giấy phép đào tạo lái xe, cấp giấy phép xe tập lái, cấp lại giấy phép đào tạo lái xe ô tô khi điều chỉnh hạng xe đào tạo, lưu lượng đào tạo và thay đổi địa điểm đào tạo, cấp lại giấy phép đào tạo lái xe ô tô khi bị mất, bị hỏng, có sự thay đổi về tên của cơ sở đào tạo.

2.2. Về kinh doanh dịch vụ sát hạch lái xe

(1) Cắt giảm điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực sát hạch lái xe: bãi bỏ 01 điều kiện.

(2) Cắt giảm thủ tục hành chính:

Bãi bỏ 01 thủ tục hành chính: chấp thuận mặt bằng tổng thể hình sát hạch trung tâm sát hạch loại 1, loại 2

Bãi bỏ tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả thủ tục hành chính bằng hình thức trực tiếp và cắt giảm thời gian thực hiện thủ tục đối với các thủ tục: Cấp giấy phép sát hạch ô tô cho trung tâm sát hạch lái xe loại 1, loại 2, Cấp giấy phép sát hạch cho trung tâm sát hạch lái xe loại 3, Cấp lại giấy phép sát hạch cho trung tâm sát hạch loại 1, loại 2, Cấp lại giấy phép sát hạch cho trung tâm sát hạch loại 3, Chấp thuận hoạt động của sân tập lái để sát hạch lái xe mô tô và Chấp thuận lại hoạt động của sân tập lái để sát hạch lái xe mô tô.

2.3. Sửa đổi thẩm quyền thực hiện quản lý nhà nước về sát hạch lái xe

- Mục tiêu của chính sách: phân định rõ thẩm quyền quản lý nhà nước về sát hạch lái xe do Bộ Công an thực hiện và quản lý nhà nước về đào tạo lái xe do Bộ xây dựng thực hiện.

- Nội dung của chính sách

Chương III. Điều kiện kinh doanh, cấp và thu hồi giấy chứng nhận trung tâm sát hạch lái xe đủ điều kiện hoạt động: thực hiện sửa đổi thẩm quyền quản lý nhà nước từ “Bộ Giao thông vận tải” thành “Bộ Công an”.

- Giải pháp tối ưu được lựa chọn và lý do lựa chọn

Thực hiện Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban chấp hành Trung ương Đảng về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/2/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, Chính phủ đã ban

hành Nghị định số 02/2025/NĐ-CP ngày 18/02/2025 quy định chức năng, nhiệm vụ của Bộ Công an; theo đó, từ ngày 01/3/2025 Bộ Công an thực hiện chức năng quản lý nhà nước về sát hạch, cấp giấy phép lái xe và Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 quy định chức năng, nhiệm vụ của Bộ Xây dựng; theo đó, từ ngày 01/3/2025, Bộ Xây dựng thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đào tạo lái xe lái xe; do đó, việc sửa đổi thẩm quyền quản lý nhà nước về sát hạch lái xe để đảm bảo tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.