

BỘ XÂY DỰNG
CỤC ĐƯỜNG BỘ VIỆT
NAM

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 19 tháng 9 năm 2025

BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ ÁN, DỰ THẢO THÔNG TƯ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA THÔNG TƯ SỐ 36/2024/TT-BGTVT NGÀY 15 THÁNG 11 NĂM 2024 CỦA BỘ TRƯỞNG BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI QUY ĐỊNH VỀ TỔ CHỨC, QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG VẬN TẢI BẰNG XE Ô TÔ VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA BẾN XE, BÃI ĐỖ XE, TRẠM DỪNG NGHỈ, ĐIỂM DỪNG XE TRÊN ĐƯỜNG BỘ; QUY ĐỊNH TRÌNH TỰ, THỦ TỤC ĐƯA BẾN XE, TRẠM DỪNG NGHỈ VÀO KHAI THÁC; THÔNG TƯ SỐ 40/2024/TT-BGTVT NGÀY 15 THÁNG 11 NĂM 2024 CỦA BỘ TRƯỞNG BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI QUY ĐỊNH VỀ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG, KHẮC PHỤC HẬU QUẢ THIÊN TAI TRONG LĨNH VỰC ĐƯỜNG BỘ; THÔNG TƯ SỐ 41/2024/TT-BGTVT NGÀY 15 THÁNG 11 NĂM 2024 CỦA BỘ TRƯỞNG BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ, VẬN HÀNH, KHAI THÁC VÀ BẢO TRÌ KẾT CẤU HẠ TẦNG ĐƯỜNG BỘ; THÔNG TƯ SỐ 22/2014/TT-BGTVT NGÀY 06 THÁNG 06 NĂM 2014 CỦA BỘ TRƯỞNG BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI HƯỚNG DẪN XÂY DỰNG QUY TRÌNH VẬN HÀNH, KHAI THÁC BẾN PHÀ, BẾN KHÁCH NGANG SÔNG SỬ DỤNG PHÀ MỘT LƯỠI CHỖ HÀNH KHÁCH VÀ XE Ô TÔ;

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 của Bộ Xây dựng được điều chỉnh, bổ sung tại Quyết định số 1555/QĐ-BXD ngày 17/9/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

Cục Đường bộ Việt Nam đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự án, dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư

số 36/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và hoạt động của bến xe, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm dừng xe trên đường bộ; quy định trình tự, thủ tục đưa bến xe, trạm dừng nghỉ vào khai thác, Thông tư số 40/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ; Thông tư số 41/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ; Thông tư số 22/2014/TT-BGTVT ngày 06 tháng 6 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn xây dựng quy trình vận hành, khai thác bến phà, bến khách ngang sông sử dụng phà một lưỡi chõ hành khách và xe ô tô; bãi bỏ Thông tư số 39/2020/TT-BGTVT ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn phương pháp xây dựng phương án giá, quản lý giá dịch vụ sự nghiệp công quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và dịch vụ vận hành khai thác bến phà đường bộ trên hệ thống quốc lộ sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên của ngân sách trung ương khi thực hiện phương thức đặt hàng (*sau đây viết tắt là Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực đường bộ*). Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Thông tư số 36/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và hoạt động của bến xe, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm dừng xe trên đường bộ; quy định trình tự, thủ tục đưa bến xe, trạm dừng nghỉ vào khai thác, Thông tư số 40/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ; Thông tư số 41/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ; Thông tư số 22/2014/TT-BGTVT ngày 06 tháng 6 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn xây dựng quy trình vận hành, khai thác bến phà, bến khách ngang sông sử dụng phà một lưỡi chõ hành khách và xe ô tô ra đời đã từng bước được hoàn thiện, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tạo hành lang pháp lý quan trọng cho việc phát triển kết cấu hạ tầng đường bộ, quản lý vận tải, bảo đảm trật tự, an toàn giao thông và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, trong bối cảnh đất nước có sự đổi mới, một loạt Nghị quyết, Chỉ thị, Quyết định mới ban hành dẫn đến tồn tại những hạn chế như thiếu

tính đồng bộ với quy định mới, chưa đáp ứng kịp sự phát triển khoa học công nghệ, chuyển đổi số, cũng như yêu cầu minh bạch, thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp. Cụ thể như sau:

- Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; Kết luận số 45- KL/TW ngày 01/2/2019 của Ban Bí thư về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 18-CT/TW của Ban Bí thư Khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa và khắc phục ùn tắc giao thông tại Mục 2.2 trong đó yêu cầu “Siết chặt công tác quản lý vận tải, gắn chặt chẽ trách nhiệm của chủ doanh nghiệp vận tải với người điều khiển phương tiện được chủ doanh nghiệp thuê”;

- Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/5/2023 của Ban bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới và các chủ trương, chính sách của Đảng trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông, quản lý hoạt động vận tải phục vụ nhu cầu của người dân và phát triển kinh tế xã hội của đất nước; Tổ chức giao thông hợp lý, khoa học, phù hợp với điều kiện kết cấu hạ tầng; thực hiện nghiêm quy định về quản lý hành lang an toàn giao thông; thường xuyên rà soát, phát hiện, khắc phục kịp thời hạn chế, bất cập trong tổ chức giao thông và "điểm đen" trên các tuyến giao thông.

- Ngày 27/6/2024, tại kỳ họp thứ 7 Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Đường bộ, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025, trong đó có 20 nội dung giao Chính phủ quy định cụ thể, hướng dẫn thi hành Luật. Chính phủ đã ban hành Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 quy định về hoạt động vận tải đường bộ, Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26/12/2024 quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

- Ngày 24/01/2025, Ban chấp hành Trung ương Đảng đã có Kết luận số 121-KL/TW về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Nghị quyết 103/2023/QH15 được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày 9/11/2023 về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, trong đó đề ra một số nhiệm vụ giải pháp chủ yếu như: “Tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các cấp, các

ngành, các địa phương, cơ quan, đơn vị trong công tác xây dựng, ban hành, rà soát, kiểm tra và thực thi văn bản quy phạm pháp luật”; “Tập trung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, quy định kinh doanh; không để phát sinh thủ tục, quy định kinh doanh, quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật mới không phù hợp, thiếu tính khả thi nhằm tạo thuận lợi, tiết giảm chi phí tuân thủ cho người dân, doanh nghiệp. Khẩn trương rà soát, sửa đổi, bổ sung và ban hành đầy đủ các định mức kinh tế - kỹ thuật trong đầu tư, xây dựng, dịch vụ công

- Nghị quyết số 134/2020/QH14 ngày 17/11/2020 của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2060/QĐ-TTg về phê duyệt Chiến lược quốc gia bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ giai đoạn năm 2021 - 2030 và tầm nhìn đến năm 2045.

- Các Nghị quyết của Chính phủ về an toàn giao thông: Nghị quyết 48/NQ-CP ngày 05/4/2022 về tăng cường bảo đảm trật tự, an toàn giao thông và chống ùn tắc giao thông giai đoạn 2022 -2025; Nghị quyết 149/NQ-CP ngày 21/9/2023 Ban hành chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25 tháng 5 năm 2023 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới.

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/2/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

- Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, góp phần nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền địa phương.

- Ngày 26/3/2025, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 66/NQ-CP về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026. Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1757/QĐ-TTg ngày 18/8/2025 phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Xây dựng; đồng thời, Bộ Trưởng Bộ Xây dựng cũng đã ban hành Quyết định số 1406/QĐ-BXD ngày 22/8/2025 phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Xây dựng.

- Ngày 22/12/2024, Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 57-NQ/TW về Đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia. Nghị quyết 57-NQ/TW là văn bản cấp cao của Đảng xác định chuyển đổi số, trong

đó có ứng dụng công nghệ thông tin, sử dụng dữ liệu dân cư, định danh điện tử, xác thực điện tử là một trong các trọng tâm; Nghị quyết đã yêu cầu “Đổi mới toàn diện việc giải quyết thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công không phụ thuộc địa giới hành chính; nâng cao chất lượng dịch vụ công trực tuyến, dịch vụ số cho người dân và doanh nghiệp, hướng tới cung cấp dịch vụ công trực tuyến toàn trình, cá nhân hoá và dựa trên dữ liệu; tăng cường giám sát, đánh giá và trách nhiệm giải trình của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền trong phục vụ Nhân dân.”.

- Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 01/4/2025 sửa đổi, bổ sung cập nhật chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 214/NQ-CP ngày 23/7/2025 của Chính phủ ban hành kế hoạch hành động về thúc đẩy tạo lập dữ liệu phục vụ chuyển đổi số toàn diện.

Vì vậy, việc nghiên cứu, xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực đường bộ là cần thiết, để quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ, Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ để cụ thể hoá các quy định này sẽ tạo nên các bước đột phá trong việc thể chế hoá các chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách của Nhà nước trong việc phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng đường bộ và phát triển vận tải đường bộ nhằm đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, đảm bảo giao thông an toàn, thông suốt.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Mục đích của việc đánh giá thủ tục hành chính nhằm rà soát, xem xét, đánh giá tính cần thiết, hợp lý, hợp pháp và hiệu quả của các quy định về thủ tục hành chính để đề xuất các giải pháp để cải thiện, đơn giản hóa thủ tục hành chính, loại bỏ các thủ tục không cần thiết, cơ quan giải quyết thủ tục hành chính phù hợp với quyền hạn của các tổ chức sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước dẫn đến đến thay đổi về nhiệm vụ; hướng tới công khai, minh bạch các thủ tục, giảm chi phí và thời gian cho người dân, doanh nghiệp khi thực hiện thủ tục hành chính, đồng thời nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính (nếu trong dự thảo văn bản có quy định thủ tục hành chính)

- Số lượng thủ tục hành chính được đánh giá: 08 thủ tục, trong đó: 6 thủ tục hành chính sửa đổi, bổ sung; 01 thủ tục hành chính bãi bỏ. Cụ thể:

+ Đối với nội dung sửa đổi, bổ sung Thông tư số 36/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải gồm 02 thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung.

+ Đối với nội dung sửa đổi, bổ sung Thông tư số 41/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải gồm 04 thủ tục được sửa đổi, bổ sung, trong đó 01 thủ tục được chuyển từ Thông tư số 22/2014/TT-BGTVT ngày 06 tháng 6 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã được bãi bỏ.

+ Đối với nội dung sửa đổi, bổ sung Thông tư số 22/2014/TT-BGTVT ngày 06 tháng 6 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải: gồm 01 thủ tục được bãi bỏ.

1.1. Thủ tục hành chính hiện hành được sửa đổi, bổ sung:

- Công bố bến xe khách vào hoạt động (mã TTHC: 1.000660);
- Công bố lại bến xe khách vào hoạt động (mã TTHC: 1.000672);
- Phê duyệt quy trình vận hành, khai thác bến một lối chờ hành khách và xe ô tô (mã TTHC: 1.005021);
- Chấp thuận thiết kế nút giao đầu nối vào đường quốc lộ đang khai thác (mã TTHC: 1.001046);
- Cấp phép thi công nút giao đầu nối vào đường quốc lộ đang khai thác (mã TTHC: 1.001061);
- Cấp giấy phép thi công công trình trên đường bộ đang khai thác (mã TTHC: 1.0001919);

1.2. Bãi bỏ thủ tục hành chính:

- Phê duyệt điều chỉnh quy trình vận hành, khai thác bến phà, bến khách ngang sông sử dụng phà một lối chờ hành khách và xe ô tô (mã TTHC: 1.005024);

2. Việc phân quyền, phân cấp (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về phân quyền, phân cấp)

- Phân cấp nhiệm vụ từ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cho Sở Xây dựng thực hiện thủ tục hành chính Chấp thuận thiết kế nút giao đầu nối vào đường quốc lộ đang khai thác và Cấp phép thi công nút giao đầu nối vào đường quốc lộ đang khai thác

đối với các quốc lộ do UBND cấp tỉnh quản lý khi sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 41/2024/TT-BXD;

- Phân cấp các nhiệm vụ của UBND cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp xã trong công tác công tác phòng công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ khi sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 40/2024/TT-BXD.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số)

Dự thảo Thông tư có sửa mẫu đơn, mẫu từ khai, mẫu kết quả giải quyết thủ tục hành chính: Trả kết quả bằng một trong các hình thức : Bản điện tử hợp lệ trên VNEiD hoặc Hệ thống công nghệ thông tin tập trung của Bộ Xây dựng. Bản giấy cấp cho đơn vị kinh doanh dịch vụ bến xe khách có nhu cầu tại bộ phận một cửa của Trung tâm hành chính công hoặc được gửi qua dịch vụ bưu chính.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới

Chính sách quy định tại Dự thảo Thông tư không tạo nguy cơ xảy ra bất bình đẳng giới, phân biệt đối xử thiếu công bằng đối với nữ giới, các đối tượng yếu thế trong xã hội.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc

Chính sách quy định tại Dự thảo Thông tư không tạo nguy cơ xảy ra bất bình đẳng giữa các dân tộc; các điều kiện bảo đảm phát triển kinh tế, xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số; việc bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc; xây dựng khối đại đoàn kết dân tộc; giải quyết các vấn đề đất đai, bảo vệ tài nguyên./.